

Проект!

РЕШЕНИЕ

за гласуване на вот на недоверие на Министерски съвет с министър-председател Пламен Орешарски

Народното събрание на основание чл. 89 и чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България

РЕШИ

Гласува вот на недоверие на Министерския съвет с министър-председател Пламен Орешарски за провала на правителството в областта на фискалната политика.

Народни представители:

Борислав Борисов
Цецка Царева
Менд Стоянов
Красимир Велчев

Димитър Борисов Пандев

Резна Иванова Ефимова

Василис Точков Кенков
Таня Месини Шурков

Александра Алексова Манева

Лидия Владимировна Сивилева

Дирин Вонков Радичев

Емануела Здравкова Етасова

Андрей Петров Андреев

Аксент Бориславов Тилев

Емиле Димитров Карамиров

Светлана Ангелова Трайкова

Цветелин Цветков Мухов

Петро Митрев Митрев

Владину Йосифов Темел

Румя Младков Младков

Любомир Химитров Христов

Талея Андрейев Трайков

Владимир Иванов Младков

Лидия Павлова Шишова

Анато Ананов Барсанов

Деспина Радика Атанасова

Христо Митев Калев

Мелито Младков Младков

Теорин Младков Младков

Евгений Димитров Симеонов

Василис Георгиев Василев

Венг Панчев
Почен Иванов Кошачев
Лакан Кирков

Велика Милев Мегу Брва
Зорко Димитров Тодоров

Василий Веричев Вуков
Зорка Иванов Димитров

Таня С. Димитров
Анна Маринова Грозданова
Димитр Анетов Иванов

Иван Стефанов Ванков
Мачен Дуков Губов

Зоран Александров Ванков
Петр Илиев Скимов

Валентин Иванов Радев

Мвела Вилева Караванева
Таня Анастасова Димитрова

Гансвал Стовал Иванов

Владимир Вонев Митрович

Ирена Иванова Коцева. Иванова
Снежана Зоричева Дуков

Вилма Петрова Тодова
Кристина Тенева Ангелова

Ирена Любова Сорова
Николай Николов Ангелов

Ататуре Ибрахим Тимур
Стефан Микеле Михайлов

Иванов Гюль 17 28000
Димитр Хлеков 123456

Сурен Дюран Маркова

Ган Енева Захарова

Евгений Тимуров Ахмедов

Джен Петр Татарски

Миродлав Николов Петков

Петя Цветанова Аврамова

Митко Никол Сахов

~~Иванов Стефан Иванов~~
Улеи Рускова Петрова

Александр Веселинов Василев

Светлана Анастасова Стефанова

Павел Алексеев Христоф

Георги Иванов Димитр

Кристина Христова Христова

Георги Раждов Корнева

Кристина Георгиев Цинков

Николай Петков Петков

Иван Савоев Сахаров

Семюр Димитр

Андрей Иванов Иванов

Наталья Иванова Иванова

ДЕНАК ДУБЕК
ИЗЕСЭП УБОСНУБ

Заробуо Нуу. Нууиуоб
Гуми Уонгууоб Пагел
Убаиуу фуеуел Иссууеиуу
Аамуеуел Гундууеуел

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТА ЗА РЕШЕНИЕ

ЗА ГЛАСУВАНЕ НА ВОТ НА НЕДОВЕРИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ С МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПЛАМЕН ВАСИЛЕВ ОРЕШАРСКИ ЗА ПРОВАЛА НА ПРАВИТЕЛСТВОТО В ОБЛАСТТА НА ФИСКАЛНАТА ПОЛИТИКА

Още при приемането на държавния бюджет за 2014г. многократно в дебатите заявявахме, че предложеният бюджет е нереалистичен и няма да може да бъде изпълнен. Желанието за осигуряване на ресурс за непрозрачни и със съмнителна ефективност разходи, доведе до безотговорно планиране на приходната част на бюджета и повишаване на дефицита близо до максималните, позволени от закона нива. Предизборните заклинания, че управляващите знаят как да преборят контрабандата и да гарантират приходната част на бюджета бързо бяха забравени, а безпринципните кадрови назначения в приходните администрации и най-вече в Агенция Митници доведоха до изоставане в приходите от акцизи и ДДС под нивата от 2013г. Ако до голяма степен бързото възстановяване на ДДС може да се изтъкне като положителна тенденция, то тя остава единствената и недостатъчна, за да гарантира стабилна икономическа среда и консервативно фискално управление. Водени от популистки настроения и решени на всяка цена да запазят властта, управляващите изведоха трупането на нови дългове като добродетел, без да се държи сметка, че тези дългове не са на правителството, а на българските граждани.

Фактите по отношение на постъпленията в бюджета са изключително тревожни. Независимо, че многократно алармирахме, че в бюджета се залагат изключително надценени приходи само и само да се гарантира ресурс за предизборни и непрозрачни харчове, в бюджета за 2014г. са заложиени близо

2 млрд. повече приходи от данъци и осигурителни вноски спрямо постъпилите за 2013г. От официалните данни, публикувани от Министерството на финансите, за първите четири месеца на годината приходите по консолидираната фискална програма изостават значително от заложените по план. Спрямо същия период на 2013г. данъчните приходи нарастват едва със 123 млн.лв., като по отношение на приходите от ДДС и акцизи постъпленията са под нивата на 2013г. Негативните тенденции се засилват допълнително и от обстоятелството, че към края на април е приключила данъчната кампания по отношение на преките данъци от една страна, а от друга страна промените в данъчното законодателство от края на 2012 г. предвидиха изместване на част от постъпленията за 2013г. в началото на 2014г. Става дума за доходите на физическите лица от граждански договори, които вместо в четвърто тримесечие на 2013г. следваше да постъпят до края на април 2014г. Подобен ефект има и по отношение на данъците по Закона за корпоративното подоходно облагане, където за всички еднократни данъци за 2013г. се даде възможност да се отложат и внесат до 31 март 2014г. Очевидно правителството или не иска, или не може да събира приходите, заложен в бюджета. Прокламираната борба с контрабандата още от кампанията за парламентарните избори през пролетта на 2013г., когато сегашният министър-председател обясняваше, че знае как да вкара в бюджета над един милиард лева от митницата, се оказва непосилна задача за това експертно правителство. Мерките за подобряване на събираемостта в митниците се сведе до безпринципно облекчаване на режимите за контрол от страна на администрацията и до смехотворни кадри в ръководството им.

По подобен начин стои въпросът и по отношение на най-важната приходна агенция НАП. Заедно с на пръв поглед положителни инициативи в данъчното законодателство, като въвеждането на обратното начисляване на ДДС за зърнени култури, се прокараха и текстове в полза на ограничен кръг икономически субекти с крайно негативен ефект за фиска, като спорните

преференции в Закона за корпоративното подоходно облагане или най-фрапантния пример - случилото се по отношение на облагането на хазарта.

От всичко казано до тук се очертава извода, че правителството на Пламен Орешарски не може да се справи с приходната част на бюджета, като очакваното изпълнение само от данъчните приходи ще възлезе на стотици милиони, а при запазване на досегашните тенденции може да се говори и за близо един милиард лева неизпълнение на данъчните приходи.

Не по-малко притиснителни са и тенденциите в разходната част на бюджета. Липсата на реформи и изцяло популистките действия на управляващите, имащи за цел само и единствено да удължат безпринципното си управление, доведоха до проблеми в почти всички сектори. Арогатното и без санкция на Народното събрание, разпределение на средствата от така наречената програма за „Растеж и устойчиво развитие на регионите“ остави впечатление, че целта не е икономически растеж, а растеж на благостъстоянието на обръчите от фирми около управляващото мнозинство. Близо 500 млн. лева бяха разпилени без правила за разпределението на парите, без анализ на нуждите на регионите и предварително приоритизиране. Програмата не преодолява регионалните различия - напротив – очертава нови политически граници между регионите. Не става ясно на база какви критерии кабинета прецени, че за най-бедния - Северозападния район, е достатъчно да бъдат одобрени проекти на стойност 42 млн. лв., докато Южен централен район получава 75 млн. лв. Заслужава внимание и инвестиционната програма на министерствата в размер на над 210 млн.лв., като изводът е, че всъщност там програми нямаше – в повечето случаи имаше само заглавия. Чуха се обяснения от министрите, че тепърва ще преценяват какво да влезе във въпросните програми, след като са разбрали какъв точно ресурс е отпуснат за тях. На фона на тази картина няма как да не се замислим защо е това бързане – отговорът бе повече от ясен – предстоящите избори. В тази връзка не ни

изненадват думите на министъра на финансите на среща с Националното сдружение на общините: „Ако до 10 юни общините, които са одобрени за финансиране от публичната инвестиционна програма за развитие на регионите не започнат работа по проектите, средствата ще им бъдат спрени.“

Не са за пренебрегване и проблемите в системата на сектор здравеопазване. Освен, че липсват идеи за структурни промени, финансовата стабилност на системата е сериозно компрометирана. С предварително, съзнателно и безотговорно заложен дефицит в обезпечаването на финансирането на медицинските дейности в бюджета на НЗОК се създаде предизвестен риск за стабилността на здравната система. Неразплатените така наречени надлимитни средства на болниците за първите месеци на годината са около 160 млн. лева., а на годишна база се очертава дефицит от около 500 млн. Със същия размер или ще се увеличи общия дефицит по КФП след евентуална актуализация на бюджета на НЗОК или ще се увеличат просрочените задължения и от там дефицита на държавата по критериите на Евростат.

Традицията на БСП и ДПС да „усвоява“, а не да управлява по прозрачен и законосъобразен начин безвъзмездно предоставените средства от Европейския съюз предреши спирането от страна на Европейската комисия на средства по Оперативната програма „Околна среда“, Оперативна програма „Регионално развитие“, като подобни действия се очакват и за програмите „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ и „Програмата за развитие на селските райони“. Арогантното отношение на управляващите към резервите, изказвани от страна на Европейската комисия, и липсата на мерки и действия за възстановяване на доверието на ЕК ще доведе до крайно негативен ефект върху държавния бюджет и ще породи допълнителен натиск върху националния бюджет за:

- осигуряване на средства, необходими за довършване изпълнението на започналите проекти

- осигуряване на средства, необходими за възстановяване към ЕК на всички неправомерни разходи;
- осигуряване на средства, подлежащи на възстановяване към ЕК при прекратяване изпълнението на започнали проекти;
- осигуряване на средства, необходими за плащането на наложените финансови корекции;

Минималният неблагоприятен ефект за бюджета, отчитайки само наложените финансови корекции, може да се оцени на близо 100 млн.лв. без в него да се включва оценка за неизпълненото на приходите от ЕС, заложен в бюджета, заради спирането на програмите.

Освен преките ефекти върху фиска не са за пренебрегване процесите в енергетиката и железниците, като и двата сектора са последователно тласкани към фалит и допълнително задлъжняване на държавата чрез нейните структурноопределящи дружества. Арогантният маниер на управление на настоящето правителство доведе до остро противопоставяне и сблъсък между Република България и Европейската комисия. Явните опити за избягване на европейското законодателство относно изграждането на газопровода „Южен поток“, както и острата политическа намеса в спора между Държавния регулатор и електроразпределителните дружества, станаха повод за недвусмислена реакция от страна на Европейската комисия и многократни предупреждения за санкции. От огромната задлъжнялост между всички участници в енергийната система, по предварителни данни за предходната 2013 год. и първото тримесечие на 2014год. става ясно, че междуфирмената задлъжнялост само за този период надхвърля 1 млрд. лева и спадащите приходи изострят допълнително проблемите в енергетиката и допринасят за цялостното усещане за икономическа нестабилност.

Неблагоприятни са и процесите, протичащи в железопътния сектор. Загърбването на реформите за здравяване на сектора, предприети по време на правителство на ГЕРБ, води до тенденция за увеличаване на загубите от оперативна дейност и декапитализация на Холдинг БДЖ. Популистките действия и липсата на решителност за оздравяване на сектора води до реален риск за обявяване в несъстоятелност на Холдинг БДЖ и от разпродажба на и без това малкото модерни елементи на подвижния състав. Експертни оценки показват, че необходимия ресурс за оздравяване на железопътния сектор са в размер на над 400 млн.лв.

От всичко изложено до тук все по-убедително се налага извода, че популизма на правителство, обусловен от липсата на доверие към него, е пагубен за публичните финанси и цялостното икономическо състояние на страната. Очертаващото се неизпълнение на приходите и натрупаните секторни дефицити обуславят изключително опасна тенденция за драстично отклонение от заложените фискални цели и непланирано нарастване на дълга, над заложеното в бюджета, с над 1,5 млрд лв. Тези тенденции нямаше да са толкова притиснителни, ако не бяха проява на цялостната управленска немощ и популизъм на така нареченото „ЕКСПЕРТНО ПРАВИТЕЛСТВО“.

Липсата на доверие към правителството и неговата нерешителност да провежда жизненоважните за България структурни реформи ни карат за пореден път да подчертаем, че България и българските граждани нямат време за губене, а имат нужда от едно силно и отговорно, а не самоцелно и подчинено на безпринципни договорки управление.

Народни представители:

Бойко Борисов
Цецка Цанева
Мелен Савов
Красимир Велчев

Александр Борисов Руднев

Иванов Евгений

Владислав Тонков Николов

Иван Мисенин Дурнев

Земелова Александра Манева

Зачина Владимирова Свеклиева

Кирин Козлов Рабин

Евгения Зряхова Сасова

Андрей Петров Вераков

Александр Борисов Тимев

Евгений Дмитриев Караминев

Светлана Ангелова Кайсеева

Светомир Святков Михов

Попов Александр Князев

Владимир Александров Тимев

Григорий Александров Мухомов

Любовмир Дмитриев Христова

Юлия Александров Гуреева

Владимир Иванов Иванов

Людмила Павлова Николова

Анатолий Сасов Васильев

Дарина Валерия Александровна

Христина Михайловна Князев

Наталья Ивановна Шенгелева

Теодор Михайлов Князев

Евгений Дмитриев Сидоров

Валентина Стефановна Васильева

Федосеев Павел

Павел Иванович Кашин

Светлана Николаевна

Зинаида Александровна

Василий Борисович

Сергей Иванович

Татьяна А. Ильина

Ирина Марковна

Дмитрий Александрович

Иван Стефанович

Павел Александрович

Зорин Александрович

Петр Ильич

Валентин Иванович

Юлия Викторовна

Виктория Александровна

Иван Стефанович

Владимир Владимирович

Ирина Ивановна

Светлана Георгиевна

Татьяна Борисовна

Кристина Александровна

Ирина Александровна

Николай Николаевич

Антон Иванов Тарков
Стефани Михнева Михайлова
Юлиану Бойев Петров
Димитр Киселов Димитр
Зорану Бодрева Маринова
Таня Ева Захарева
Евгений Бисеров Алексей
Любен Петров Тарахски
МИРОСЛАВ НИКОЛОВ ПЕТКОВ
Петя Цветанова Абрамова
Митко Нивков Захар

~~Антон Иванов Иванов~~
Телма Рускова Петрова

Александра Александрова Социева
Сильвия Антониева Кубева
Тавел Алексеев Христова
Георган Иванов Девел
Кристина Кочев Кочев
Теддера Радкова Георгиева
Красимир Георгиев Чинев
Николай Петков Петков
Мари Стеев Танаков
семия Димитр

Антониев Иванова
ДИАНА ТАРЕВ ДИМИТР

ДЕНЯК ДАВЕИД

Азгосар Узманов

Зарависо - Луи Луишпоб

Симон Уорманов Вачев

Александр Александрович

Даннаев Хейнос Донуз

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	454 - 02 - 75	
Дата	05 / 06	2014 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
42-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н МИХАИЛ МИКОВ

59
17
[Signature]

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 89, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 104 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правим предложение за гласуване на вот на недоверие на Министерския съвет с министър-председател Пламен Орешарски за провала на правителството в областта на фискалната политика.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект за решение и Мотиви

Народни представители:

Бойко Борисов
Цецка Цанева
Мелен Савелев
Красимир Велчев

Димитър Борисов Пипчев

Дочка Иванова Цордехова -

Владислав Ташков Кичков

Илияна Василева Дорджиева

Десислава Алексова Мачева

Дангела Владимирова Гавсклиева

Сириня Божидарова Василева

Емануела Здравкова Спасова

Август Петров Аврамов

Александра Бориславна Тимба

Гружа Димитриева Караманова

Светлана Ангелова Трайкова

Цветомир Цвяхков Михов

Родко Митревков Митревков

Звонимир Йосифов Темел

Гружа Митревков Митревков

Любомир Димитров Кристова

Елизабет Андрейова Тухарова

Владимир Иванов Иванов

Лиляна Павлова Тимба

Доцка Спасов Басев

Десислава Велчева Ангелова

Христо Митов Караджов

Меланко Иванов Меланков

Теодор Иванов Иванов

Евгени Димитров Стоев

Валентин Георгиев Василев

Вензи Рамуол
Павел Иванович
Лана Кирин

Светлана Николаевна
Заяко Дмитриев Дворов

Васильев Борислав Вушков
Зарина Семенов Димитров

Тамара С. Димитрова
Димитр Маринова Грозданова
Димитр Ангелов Иванов
Иван Стефанов Велков

Пламена Духов Нунев
Зоран Александров Рачков

Петър Цветев Якимов
Валентин Иванов Радев

Либета Вончева Караджева
Радмила Анастасова Заритрова

Гашков Стефан Иванов
Владимир Вончев Митрев

Ирена Иванова Дочева

Снежана Георгиева Димитрова

Татяна Георгиева Велкова
Красимира Петрова Анастасова

Ирена Любомира Соколова

Николай Николов Анастасов

Атанас Иванов Ташков

Стефан Михнев Михайлова

Димитар Бонев Петров

Димитар Нисевъ Къзлъръ

Корнелия Добра Мартинова

Таня Енева Захарова

Евгений Кисеров Алексеев

Любен Петров Ташковски

Миротлав Николов Петков

Петя Цветанова Аврамова

Митко Николов Захов

Анастас Анастасов Анастасов

Улеи Рускова Стефанова

Александра Васильева Васильева

Сильвия Анастасова Димитрова

Павел Алексеев Христова

Стефан Иванов Девел

Кирин Додрич Додрич

Георгина Тодорова Корнева

Кристина Георгиева Чинова

Николаи Петков Петкова

Иван Савоев Савоева

Семия Аджини

Александра Георгиева Георгиева

Нина Костава Костава

ЛЕНА ДОБРЕ

Известно В.В.В.

Знакомо Л.А. А.А.А.

С.А.А.А.А.А.А.

А.А.А.А.А.А.А.

А.А.А.А.А.А.А.